



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA SUR

PROGRAMA ANALÍTICO

NOMBRE DE LA ASIGNATURA: Teoría de la administración pública.	NOMBRE DEL (A) PROFESOR (A) Omar Velásquez Manzo.
---	---

ÁREA INTERDISCIPLINARIA Ciencias Sociales y Humanidades.		DEPARTAMENTO Ciencias Políticas y Administración Pública.		LICENCIATURA Ciencias Políticas y Administración Pública.		
SEMESTRE III	PERIODO 2010-II	ÁREA DE FORMACIÓN PROFESIONAL	H/S 3	NÚM. DE SESIONES 47	TEORÍA 3	TOTAL DE CRÉDITOS 6
					PRÁCTICA 0	

INTRODUCCIÓN:

Se describe resumidamente:

- a) *Se pretende hacer un recorrido histórico por las diferentes formas de Estado y las teorías que lo han explicado, así como un repaso de dichas manifestaciones teóricas en algunos países y/o regiones del mundo. En resumen, la materia trata de la historia de la ciencia de la administración pública y su desarrollo hasta la actualidad.*
- b) **Conocimientos y habilidades:** *En relación con el perfil de egreso, el alumno adquirirá conocimientos a nivel superior sobre el área de la ciencia de la administración pública, lo cual le permitirá abordar los problemas del gobierno como organización y como gestor y administrador de recursos públicos (materiales, financieros y humanos) desde una perspectiva científica, es decir, investigar, analizar, evaluar y elaborar propuestas de solución a los mencionados problemas bajo la metodología de las ciencias administrativas. Adquirirá nociones básicas sobre estructuras y procedimientos gubernamentales, así como la historia de la administración pública y su desarrollo, el estado de bienestar, la innovación gubernamental, la gerencia pública y la administración pública comparada.*
Actitudes: *Espíritu de servicio, liderazgo, formalidad y puntualidad en el cumplimiento de tareas,*
- c) *La asignatura es obligatoria.*
- d) *No es materia seriada.*

OBJETIVO GENERAL:

Que el estudiante cuente con un marco teórico de referencia para el análisis de la administración pública. Considerando que este complejo fenómeno tiene como referencia directa el Estado, se analizarán las diferentes formas que éste ha asumido en la historia del capitalismo, identificando los impactos que dichas transformaciones han tenido en la composición disciplinaria.

TEMARIO

NOMBRE Y OBJETIVO DE LA UNIDAD	TEMAS:	Número de sesiones
---------------------------------------	---------------	---------------------------

<i>1.- Características de la disciplina de la Administración Pública.</i>		Fecha inicial y final
		Número de sesiones
		Fecha inicial y final 17, 19 y 24 de agosto.
<i>2.- Surgimiento del Estado moderno y Teoría de la Administración Pública.</i>	a.- Antecedentes precapitalistas.	26 de agosto.
	b.- Estado absoluto y ciencia de la policía.	31 de agosto.
	c.- Estado liberal y derecho administrativo.	2 de septiembre.
<i>3.- Intervencionismo estatal.</i>	a.- Estado benefactor o socialismo.	7 y 9 de septiembre.
	b.- Crecimiento de la administración pública.	14 y 21 de septiembre.
	c.- Dependencia disciplinaria y crisis de identidad.	23 y 28 de septiembre.
<i>4.- El modelo neoliberal.</i>	a.- Crisis del modelo intervencionista y emergencia del modelo neoliberal.	30 de septiembre y 5 de octubre.
	b.- La administración pública y la perspectiva del análisis de políticas.	7, 12, 14 y 19 de octubre.
	c.- La administración pública y la gerencia pública.	21, 26 y 28 de octubre y 4 de noviembre.
	d.- La administración pública y la gerencia social.	9, 11 y 16 de noviembre
<i>5.- Desarrollo y situación actual de la ciencia de la administración.</i>	a.- La ciencia administrativa francesa.	18 de noviembre.
	b.- La ciencia de la administración en España e Iberoamerica.	18 de noviembre.
	c.- La teoría de la administración alemana.	23 de noviembre.

	d.- La ciencia de la administración pública italiana.	23 de noviembre.
	e.- El estudio de la administración pública en Estados Unidos.	25 de noviembre.
	f.- El pensamiento administrativo en Inglaterra.	30 de noviembre.
	g.- La ciencia de la administración en la Unión Soviética y los países socialistas.	30 de noviembre.

METODOLOGÍA DEL PROCESO DE APRENDIZAJE

Las actividades de enseñanza son las siguientes:

- El profesor funcionará como mero facilitador, es decir, como organizador del curso, dirigiendo las discusiones y explicando los conceptos cuando sea necesario.
- Conferencias de expositores invitados sobre temas de organización, funciones y manejo de unidades administrativas de dependencias y entidades.
- Lecturas dirigidas, con el objetivo de que los alumnos amplíen sus ideas sobre los temas estudiados y puedan, a su vez, transmitirlos de manera escrita o verbal. El material comprenderá textos académicos especializados (INAP, CIDE, COLMEX, etc.), además del texto base del curso (*Teoría administrativa del Estado*, de Omar Guerrero).
- Participación de los alumnos en clase en función de las lecturas encomendadas.
- Exposición de casos prácticos por parte de los alumnos.
- Proyección de una película relativa a la corrupción administrativa.

SISTEMA DE EVALUACIÓN

Cada unidad se calificará bajo los siguientes parámetros:

Examen: 30%

Trabajos (controles de lectura, exposiciones, ensayo): 65%.

Participación: 5%.

Total: 100%

	Parámetros
Conocimientos: Examen: 30%	Examen: Medición de conocimientos teóricos (identificación, definición y/o explicación de conceptos).
Habilidades: Trabajos (controles de lectura, exposiciones,	Trabajos: a) Lecturas dirigidas sobre temas de la materia. Parte se evaluará mediante controles de lectura, mientras que otras serán para estudio y

ensayo): 65%.

Actitudes:

Participación: 5%.

su posterior discusión en clase. b) Exposiciones de casos prácticos sobre innovación gubernamental en gobierno municipales y otros temas administrativos.

Participación: Alumno mostrará su grado de dominio de los temas estudiados.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA:

Indicada en el plan de estudios:

- Omar Guerrero, *La teoría de la administración pública*, Harla, México, 1990.
José Luis Martínez Anzures (Comp.), *Antología sobre teoría de la administración pública*, INAP, México, 2006.
Enrique Cabrero Mendoza, *La formación profesional de administradores públicos en México*, CIDE, México, 1983.
Heady Ferrel, *Administración pública. Una perspectiva comparada*, FCE, México, 1999.
Luis Aguilar Villanueva, *Estado, régimen y sistema político*, CIDE, México, 1983.
Jacques Chevalier y Daniele Loschak, *La ciencia administrativa*, FCE – INAP, México, 1983.
José Juan Sánchez González, *Situación actual de la ciencia administrativa*, Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública, México, 1999.
Enrique Cabrero, *Del administrador al gerente público*, INAP, México, 1992.
Joan Subirats, *Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración*, INAP, Madrid, 1989.

Propuesta por el docente para trabajos y estudio:

- Omar Guerrero Orozco, *Teoría administrativa del Estado*, Oxford University Press, México, 2000.
- *Gerencia pública en la globalización*, Miguel Ángel Porrúa Ed. – UAEM, México, 2003.
- *Del Estado gerencial al Estado cívico*, Miguel Ángel Porrúa Ed. – UAEM, México, 1999.
Miguel Galindo Camacho, *Teoría de la administración pública*, Porrúa, México, 2003.
Tonatiuh Guillén López y Pablo Rojo Calzada (Coord.), *Gobernar con calidad y para el desarrollo. Experiencias de innovación en los municipios mexicanos*, Premio Gobierno y Gestión Local 2004, CIDE, México, 2005.
Romeo R. Flores Caballero, *Administración y política en la historia de México*, FCE – INAP, México, 1988.
Alejandro Carrillo Castro y Sergio García Ramírez, *Las empresas públicas en México*, Miguel Ángel Porrúa Ed., México 1983.
Instituto de Administración Pública del Estado de Quintana Roo, A.C., *Memoria. Diplomado: Liderazgo para la innovación gubernamental*, Chetumal QR, 2002.
Ramesh Mishra, *El estado de bienestar en crisis*, Centro de Publicaciones del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social, Madrid.
Norman Johnson, *El estado de bienestar en transición. La teoría y práctica del pluralismo de bienestar*, Centro de Publicaciones del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social, Madrid.
Cámara de Diputados, *Desarrollo social. Modelos, tendencias y marco normativo*.
Alejo Vargas Velásquez, *Políticas públicas y gerencia institucional*.
David Osborne y Ted Gaebler, *La reinención del gobierno. La influencia del espíritu empresarial en el sector público*.
Elia Marvin Espinosa, "Intervencionismo estatal y transformaciones del sector empresa pública

Jorge Alonso, *El nuevo Estado mexicano*, T. I, Nueva Imagen, México.
Al Gore, *Un gobierno más efectivo y menos costoso. Informe de la National Performance Review*, EDAMEX, México, 1994.

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

Javier González Gómez, "La mejora de la gestión y el enfoque hacia resultados en el ámbito internacional: ¿Qué hacer? ¿Hacia dónde ir? ¿Cómo actuar?", *Revista de Administración Pública*, núm. 117.

Christian J. Torres y Gerardo Hernández, "Transparencia, rendición de cuentas y ciudadanía: el caso mexicano", *Revista de Administración Pública*, núm. 117.

José R. Castelazo, "Apertura del gobierno para el sustento del Estado republicano", *Revista de Administración Pública*, núm. especial sep-dic 2008, Transparencia y rendición de cuentas.

Ricardo Ovalle Berrones, "Fundamentos éticos, políticos y técnicos de la transparencia", *Revista de Administración Pública*, núm. especial sep-dic 2008, Transparencia y rendición de cuentas.

José Sosa, "Gobierno y administración pública en México: Apúntes para una discusión abierta", *Foro Internacional*, 2000, núm. 3.

Manuel Villoria, "Ética pública y corrupción en el inicio de un nuevo milenio", *Foro Internacional*, 2002, núm. 4.

Ernesto Carrillo, "Legitimidad de la administración pública: un enfoque de cultura administrativa", *Foro Internacional*, 2002, núm. 4.

Mathieu Ares, "El Estado empresario: NAFINSA durante la industrialización por sustitución de importaciones. 1934-1994", *Foro Internacional*, 2007, núm. 2.

María del Carmen Prado, "La gerencialización de la administración pública", *Foro Internacional*, 2007, núm. 4.

John M. Ackerman, "La política del desarrollo administrativo en Estados Unidos", *Gestión y Política Pública*, 2005, núm. 2.

Dan Guttman, "De gobierno a gobernanza: la nueva ideología de la rendición de cuentas, sus conflictos, sus defectos y sus características", *Gestión y política pública*, 2004-1.

José Martínez Vilchis, "Nueva gerencia pública: análisis comparativo de la administración estatal en México", *Convergencia. Revista de ciencias sociales*, 2003, núm. 39.

Fernando Salazar, "La configuración del estado de bienestar. Elementos constitutivos", *Reflexión política*, 2005, núm. 14.

Alfredo Sánchez Daza, "Transformaciones en el estado de bienestar", *Revista de Análisis Económico*, 2003, núm. 38.

Gerardo Ordoñez Barba, "El estado de bienestar en las democracias occidentales", *Región y Sociedad*, 2002, núm. 4.

Arturo del Castillo, "El soborno. Un marco conceptual para su análisis", *Gestión y Política Pública*, 2001, núm. 1.

Ricardo Uvalle Beltrones, "Espacio público, misión del Estado y gestión pública", *Convergencia. Revista de Ciencias Sociales*, 2000, núm. 21.